В рамках документов, принятых в завершении 2020 года на федеральном уровне по данному направлению оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта - радикально новый механизм, призванный серьезным образом повлиять на уровень доход малообеспеченных граждан в регионах РФ.

Какие нововведения и изменения произошли, что нам всем необходимо сделать, чтобы социальный контракт в Орловской области стал реально работающим механизмом помогающим людям преодолеть черту бедности, и почему необходимо активное участие, в том числе муниципалитетов в этой работе, расскажу подробнее.

Оформить социальный контракт может не любая семья. Главное требование – нуждаемость, семья должна документально подтвердить, что собственных денег на нормальную жизнь им не хватает. Размер максимально возможного дохода, при котором может заключаться социальный контракт, привязан к размеру прожиточного минимума в регионе (в пересчете на 1-го члена семьи). Величина прожиточного минимума на душу населения в Области в настоящее время составляет 10 806 рублей (за 3 кв. 2020 года)

Отмечу, что Правительство Орловской области готово помогать в таком ключе не всем малоимущим, а тем, которые стремятся выйти из кризисной ситуации, имеют желание и понимание всей степени ответственности в части принятых решений.

Приоритет при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта будет отдаваться семьям с детьми, особенно многодетным, но помощь может быть оказана, также и малоимущим одиноко проживающим граждане и иным категориям граждан, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, поэтому в каждом районе области на базе отделов (филиалов) казенного учреждения Орловской области «Областной центр социальной защиты населения» будут созданы комиссии по рассмотрению вопросов назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта с включением в состав комиссии представителей муниципальных образований.

Также к гражданину, заключающему социальный контракт будут предъявляться следующие требования: статус малоимущего, российское гражданство, проживание в регионе, а так же дополнительные требования, связанные с предоставлением конкретного формата помощи.

На реализацию социального контракта в 2021 году выделены очень серьезные объемы денежных средств федерального бюджета - 156 324,9 млн рублей (и областные средства – 8 227,57 млн руб.) и основная задача правильно и эффективно им распорядиться.

Расскажу о направлениях, по которым возможно заключение социального контракта:

**1. Поиск работы.**

Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином заключается не более чем на 9 месяцев и не чаще одного раза в год, в рамках данного направления гражданин может быть направлен в органы занятости населения с целью прохождения профессионального обучения или дополнительного образования. Выплата по данному направлению социального контракта осуществляется ежемесячно в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Орловской области за II квартал года, предшествующего году заключения социального контракта - 11 480 рублей.

***Орган социальной защиты населения, заключивший социальный контракт с гражданином, обязан:***

а) оказывать совместно с органами местного самоуправления и центром занятости содействие в поиске гражданином работы с последующим трудоустройством;

б) осуществлять ежемесячную денежную выплату гражданину, зарегистрированному в органах занятости населения в качестве безработного или ищущего работу, в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и 3 месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина;

в) возместить расходы работодателю на прохождение гражданином стажировки, по результатам которой заключен трудовой договор;

г) осуществлять ежемесячную денежную выплату гражданину в период обучения, но не более 3 месяцев.

***Гражданин заключивший социальный контракт обязан:***

а) встать на учет в органах занятости населения в качестве безработного или ищущего работу;

б) зарегистрироваться в информационно-аналитической системе Общероссийской базы вакансий "Работа в России";

в) осуществить поиск работы с последующим заключением трудового договора в период действия социального контракта;

г) пройти в период действия социального контракта профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, если указанное обязательство установлено социальным контрактом;

д) пройти в период действия социального контракта стажировку с последующим заключением трудового договора, и отработать не менее одного года после заключения социального контракта.

Но идеальная цель – это длительное трудоустройство. В данном направлении нам важна отработка на муниципальном уровне с потенциальными работодателями.

**2. Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.**

Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином заключается не более чем на 12 месяцев и не чаще одного раза в год, в рамках данного направления гражданин также может быть направлен в органы занятости населения с целью прохождения профессионального обучения или дополнительного образования. Выплата по данному направлению социального контракта производится по размеру фактических затрат единовременно не более 250 тысяч рублей (приобретение оборудования, аренда помещений, оплата труда и пр.)

Безусловно, в реализации данного социального контракта главным нашим партнером выступает Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и центры «Мой бизнес».

***Орган социальной защиты населения, заключивший социальный контракт с гражданином, обязан:***

а) оказывать совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в сфере регулирования малого и среднего предпринимательства, уполномоченными в сфере сельского хозяйства, центрами занятости населения и органами местного самоуправления содействие гражданину в создании условий для осуществления предпринимательской деятельности;

б) возместить гражданину расходы, связанные с постановкой на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход, в размере фактически понесенных расходов, но не более 5 процентов суммы, выделенной гражданину в рамках социального контракта;

в) осуществлять гражданину денежную выплату с целью осуществления им предпринимательской деятельности в соответствии с условиями социального контракта.

***Гражданин, заключивший социальный контракт обязан:***

а) встать на учет в налоговом органе по субъекту Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;

б) представить в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт расходования средств, с целью постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;

в) приобрести в период действия социального контракта основные средства, материально-производственные запасы, принять имущественные обязательства и представить в орган социальной защиты населения подтверждающие документы;

г) возвратить денежные средства, полученные в качестве государственной социальной помощи, в полном объеме и в срок не позднее 30 дней со дня прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности (в случае ее прекращения в период действия социального контракта по собственной инициативе).

**3. Ведение личного подсобного хозяйства.**

В рамках указанного мероприятия оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта при наличии в соответствующем субъекте Российской Федерации утвержденных нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции.

В Орловской области такой нормативный правовой акт должен быть принят в ближайшее время.

Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия, с одним и тем же гражданином заключается не более чем на 12 месяцев и не чаще одного раза в год, Выплата по данному направлению социального контракта производится по размеру фактических затрат единовременно не более 100 тысяч рублей.

В рамках реализации данного направления социального контракта нам необходимо серьезное взаимодействие с Департаментом сельского хозяйства Орловской области и с муниципальными образованиями.

***Орган социальной защиты населения, заключивший социальный контракт с гражданином, обязан:***

а) оказывать совместно с Департаментом сельского хозяйства Орловской области и органами местного самоуправления содействие гражданину в осуществлении ведения им личного подсобного хозяйства и реализации продукции личного подсобного хозяйства;

б) совместно с налоговыми органами Орловской области оказывать содействие гражданину в постановке на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

в) осуществлять гражданину денежную выплату с целью ведения им личного подсобного хозяйства в соответствии с условиями социального контракта.

***Гражданин, заключивший социальный контракт обязан:***

а) встать на учет в налоговом органе по субъекту Российской Федерации в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

б) приобрести в период действия социального контракта необходимые для ведения личного подсобного хозяйства товары, а также [продукцию](consultantplus://offline/ref=A7BCE4796C62128A3B6D297950AC0325ED893F3F3F78808E56093ECF8725A4CCFF05439466823BB26720DBB75C89B740032A6A62CDC30EF2x5y5I), относимую к сельскохозяйственной продукции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. N 458 "Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства";

в) осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства.

**4. Осуществления иных мер, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.**

Под иными мерами понимаются мероприятия, направленные на оказание помощи гражданам:

- в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства;

- в лечении, профилактическом медицинском осмотре;

- в целях стимулирования ведения здорового образа жизни;

- для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

Социальный контракт, направленный на реализацию указанного мероприятия заключается не более чем на 6 месяцев (по решению комиссии может быть продлен, но не более чем на 3 месяца). Выплата по данному направлению социального контракта осуществляется ежемесячно в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Орловской области за II квартал года, предшествующего году заключения социального контракта и составляет 11 480 рублей.

В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми.

Программа социальной адаптации разрабатывается органом социальной защиты населения совместно с гражданином и органами местного самоуправления муниципальных образований.

***Орган социальной защиты населения, заключивший социальный контракт с гражданином, обязан*** оказывать содействие в исполнении мероприятий программы социальной адаптации.

***Гражданин, заключивший социальный контракт обязан*** предпринять действия по выполнению мероприятий, предусмотренных социальным контрактом, с целью удовлетворения текущих потребностей приобрести товары первой необходимости, одежду, обувь, лекарственные препараты, товары для ведения личного подсобного хозяйства, пройти лечение, профилактический медицинский осмотр в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также приобрести товары для обеспечения потребности семьи гражданина в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

**В** **рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта по всем вышеуказанным направления гражданин, с которым заключен социальный контракт, обязан:**

а) ежемесячно представлять в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт выполнения гражданином мероприятий программы социальной адаптации;

б) уведомить орган социальной защиты населения в течение 3 рабочих дней о досрочном прекращении выполнения мероприятий программы социальной адаптации, трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и ведения личного подсобного хозяйства в период действия социального контракта;

в) представлять по запросу органа социальной защиты населения информацию об условиях жизни гражданина (семьи гражданина) по мероприятиям, указанным в пункте 3 настоящих Правил, в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия социального контракта.

**В** **рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта по всем вышеуказанным направления учреждения, подведомственные Департаменту обязаны осуществлять социальное сопровождение всех направлений социального контракта ежемесячно в течение действия социального контракта и еще 12 месяцев после его завершения.**

Отмечу, что рекомендуемое процентное распределение денежных средств реализации социального контракта строится с учетом ухода от простой раздачи денежных средств. Во главу угла ставиться стимулирование инициативы граждан к выходу из кризиса, возможность обеспечить семью на долгосрочную перспективу, принятию активной жизненной позиции.

У социального контракта как проекта есть достоинства и недоработки.

К преимуществам проекта следует отнести:

- шанс найти работу с помощью государства;

- получить образование, повысить уровень квалификации;

- найти поддержку в предпринимательской деятельности в качестве ИП;

- не тратить денежные средства на первостепенные нужды во время работы программы.

Можно выделить следующие недостатки:

- необходимость беспрекословно следовать установленному плану дальнейшей деятельности, который не часто принимает во внимание желания людей;

- запрет на переезд, смену места фактического проживания, регистрации на период работы договора.

Почему необходимо участие всех структур? Большое количество граждан хотят открыть бизнес, начать учиться или заниматься фермерским хозяйством. Их останавливает отсутствие материальных возможностей. Для таких лиц проект – идеальный вариант. С ним, малоимущие семьи, достигнут целей, вырастут профессионально и смогут справиться с бедностью, поэтому в настоящее время разработаны брошюры и памятки по направлениям социального контракта. Специалисты всех учреждений социальной сферы готовы к консультированию и будет серьезная информационная подготовка в СМИ. И здесь все мы должны выстроить единый формат действий.

Безусловно, главным координатором данного направления деятельности будет Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области и его структурные подразделения, но также, в соответствие с федеральными рекомендациями, в этой работе необходимо участие других органов исполнительной власти и муниципальных образований по направлениям социального контракта:

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в оказании сопровождения и помощи гражданам, заключившим социальный контракт на предпринимательскую деятельность;

Департамента сельского хозяйства Орловской области в оказании сопровождения и помощи гражданам, заключившим социальный контракт на ведение личного подсобного хозяйства;

Муниципальных образований Орловской области в поиске и отборе кандидатов на заключение социального контракта по всем направлениям социального контракта.

Таким образом, успешная реализация программ социального контракта возможна только на условиях активной совместной деятельности.